

## UVOD

Kao povjesna pojava, uprava je dio društvenog i političkog poretka pojedine zemlje.

U sistemu prava uprava je definisana odredbama ustavnog prava čije norme regulišu:

Društveno-ekonomsko uređenje,

Organizaciju državne vlasti i

Prava i dužnosti građana a prema tome i

"Norme koje regulišu mjesto organa uprave u sistemu cjelokupnog državnog aparata, međusobne odnose organa uprave sa drugim državnim organima i osnovne principe odnosa uprave i građana.

Odnos između upravnog i ustavnog prava, pojavljuje se, zato, kao odnos posebne grane prema opštoj grani prava".

Birokratija je kovanica od francuske riječi bureau (ured, biro) i starogrčke riječi kratein (vladati). Riječ prvi put upotrijebio francuski fiziokrata Vincent de Gurnay 1745. godine.

Dva glavna značenja riječi birokratija:

Prvo – birokratija kao određeni tip upravne organizacije, bez obzira na posebna obilježja.

Herbert Simon - irokratija kao sinonim za velike organizacije.

Paul Appleby – za birokratiju je karakteristično povezivanje međusobno ovisnih ljudi i funkcija.

Rene Koeing, koji je bliži njemačkim iskustvima, nadovezuje se na Webera, drži najvažnije postojanje sloja službenika međusobno povezanih u hijerarhijskim stupnjevima.

Drugo – birokratija kao skup negativnih pojava u svakodnevnom poslovanju upravnih organizacija.

Pojam Birokratije i birokrata

Birokrata je činovnik ili službenik po pozivu kome pripada efektivna ili formalna vlast unutar ili izvan upravne institucije ili organizacije.

## BIROKRATIJA

Birokratija u svakodnevnom govoru ima pežorativan značenje i odnosi se na besmislenu administrativnu rutinu, tj. birokratsku sporost i nepotrebne komplikacije. U društvenim naukama, pojam birokratije se koristi preciznije i neutralnije, ali se odnosi na mnoge različite pojave, kao što su vladavina zvaničnika koji nisu birani, administrativni vladin aparat i racionalni način organizovanja. Manje je sporno korištenje termina birokratije u oblasti uporednih političkih sistema. Tu se ovaj sistem odnosi na administrativnu mašineriju države, a birokrate su državni zvaničnici, tj. službenici koji nisu birani. Za mnoge, pojam birokratija znači nedjelotvornost i besmislene formalnosti na koje se troši vrijeme: birokratska sporost i nepotrebne komplikacije. U domenu politike pod birokratijom se podrazumjeva administrativni državni aparat, tj. ogroman broj državnih službenika i zvanicnika koji su zaduženi da sprovedu vladinu politiku. Drugi slijede Maxa Webera i na birokratiju gledaju kao na poseban oblik organizacije koji se ne nalazi samo u vladi već i u svim sferama savremenog društva. Međutim, ono što je sigurno, jeste da je povećanjem vlade i odgovornosti birokratija dobijala sve važnije mjesto u političkom životu.

Teorija o birokratiji

Liberali kritiziraju birokratiju zbog nedovoljne otvorenosti i odgovornosti. Nova desnica prikazuje birokrate kao ljude koji služe sebi samima i po prirodi su neefikasni.

Olbrov je identifikovao čak sedam savremenih koncepata birokratije:

Birokratija kao racionalna organizacija,

Birokratija kao organizaciona nedjelotvornost,

**----- OSTATAK TEKSTA NIJE PRIKAZAN. CEO RAD MOŽETE  
PREUZETI NA SAJTU. -----**

[www.maturskiradovi.net](http://www.maturskiradovi.net)

MOŽETE NAS KONTAKTIRATI NA E-MAIL: [maturskiradovi.net@gmail.com](mailto:maturskiradovi.net@gmail.com)